

## Borrador Anteproyecto de Ley de Economía Circular de Castilla-La Mancha

---

### APORTACIÓN SECTORIAL

Madrid, 30 de noviembre de 2018



Asociación Española de Fabricantes  
de Pasta, Papel y Cartón

Avenida de Baviera 15, bajo 28028 Madrid | T: 915763003 | Email: [aspapel@aspapel.es](mailto:aspapel@aspapel.es)  
[www.aspapel.es](http://www.aspapel.es) | @AspapelOficial



# 1. Antecedentes

## EL CIRCULO VIRTUOSO DEL PAPEL

- Es el momento de la economía real, que genera valor añadido y riqueza, que crea empleo estable y de calidad, que invierte e innova. Es el momento de apostar por un nuevo modelo industrial de consumo y producción sostenible con un uso más eficiente de los recursos.
- Para ello es necesario dejar atrás la filosofía del “usar y tirar”, y trabajar por un modelo de economía circular de usar y reciclar, en el que los residuos se transforman en recursos, buscando la eficiencia a lo largo de todo el ciclo: ecodiseño de los productos, materiales fácilmente reciclables, desarrollo de sistemas de recogida, reciclaje final... y todo ello con el uso de materias primas renovables y recursos locales.
- La industria del papel aplica ya hoy ese modelo. Es una bio-industria basada en un recurso natural y renovable -la madera- que se cultiva en plantaciones. Fabrica productos naturales, que se reciclan masivamente. Y sus procesos de fabricación son altamente eficientes en el uso de agua y energía y en la gestión de los residuos.

## LA ECONOMÍA CIRCULAR: 3 IDEAS BÁSICAS

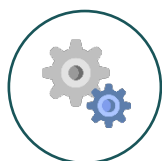
- La economía circular no es una estrategia únicamente para los residuos, sino que está vinculada a muchas otras políticas y normativas. Se deben revisar y alinear las políticas sobre materias primas y sostenibilidad.
- El principal motor de la economía circular es la capacidad para generar recursos renovables. Se deben construir estrategias basadas en la sostenibilidad de los recursos, y promover los biomateriales y las industrias que los utilizan.
- El reto de la economía circular requiere un enfoque realista. Se deben minimizar los impactos sobre el medio ambiente al mismo tiempo que invertimos en I+D+i y aseguramos la disponibilidad de materias primas para nuestra industria.

## LA NUEVA POLÍTICA DE MATERIAS PRIMAS

- España y Europa necesitan una nueva política de materias primas que permita una transición hacia una Economía Circular. Desde ASPAPEL, creemos que esta política de materias primas debe partir de una visión amplia e incorporar a todos los diferentes actores que participan en el círculo virtuoso del reciclaje, desde el ciudadano hasta el reciclaje final, por ejemplo, en una fábrica de papel.

## ASPAPPEL, HACIA LA ECONOMÍA CIRCULAR

- ASPAPEL se encuentra adherida al Pacto por una Economía Circular, impulsado desde el Ministerio de Agricultura y Pesca, Alimentación y Medio Ambiente y el Ministerio de Economía, Industria y Competitividad en su compromiso de seguir avanzando en el camino de la economía circular.



## 2. Desarrollo y propuestas

- ASPAPEL agradece a la Viceconsejería de Medio Ambiente de la Consejería de Agricultura, Medio Ambiente y Desarrollo Rural su invitación a trasladar sus propuestas al Borrador de Anteproyecto de Ley de Economía Circular de Castilla-La Mancha, las cuales se exponen a continuación.

### Artículo 6. Estrategia de Economía Circular

Propuesta	Proponemos que <b>no se fijen objetivos por instalación ni por materiales concretos</b> (en aquellos casos en los que fluctúa su mercado y dependan de éste para su consecución) <b>sino que se fijen objetivos más globales</b> (para el sector o grupos sociales), con desarrollo de actuaciones concretas para la consecución de los mismos, que permitan la transición hacia el modelo de economía circular.
Justificación	<p>Dado el objeto y finalidad que tiene la ley y teniendo en cuenta que el concepto de economía circular es multidisciplinar y transversal, los objetivos deberían fijarse de forma global, y no de forma estanca por instalaciones, y para su cumplimiento tener en cuenta la colaboración e involucración de las partes implicadas.</p> <p>A lo anterior hay que añadir el contexto actual de inestabilidad de los mercados de reciclado que puede dificultar el cumplimiento de ciertos objetivos fijados por instalación o por materiales (en aquellos casos de mercados más fluctuantes) por causas ajenas a las instalaciones.</p>

### Artículo 8. Comisión de coordinación y colaboración

Propuesta	El sector de gestión de residuos constituye un actor importante en el motor de la economía circular. Dada la trascendencia que la Economía Circular tiene para nuestro sector, rogamos que se <b>nos tenga en cuenta como agente consultivo de la Comisión de coordinación y colaboración</b> , para lo cual nos ponemos a disposición de la Viceconsejería de Medio Ambiente de Castilla-La Mancha.
Justificación	ASPAPEL cuenta con un conocimiento profundo y gran experiencia práctica de la realidad del sector de la gestión de residuos y es por lo que nos encontramos en disposición de aportar propuestas constructivas en esta materia.

### Artículo 9. Incentivos Económicos

Propuesta	Las empresas que forman parte de la economía circular, que tratan y reciclan residuos como es el caso del ciclo del papel (sector de recuperación y reciclaje final del papel y cartón) fomentando el uso de materiales reciclables, deben ser incentivadas mediante instrumentos económicos y/o fiscales.
-----------	--

## Justificación

Por ello, **se propone que se articulen instrumentos económicos y/o fiscales** que incentiven el uso de materiales reciclables como el papel, por ejemplo, mediante desgravaciones fiscales, ayudas a la I+D+i, menores tasas de vertederos y/o subvenciones **a las empresas del sector de la recuperación y reciclaje de papel y cartón.**

Por otro lado, se **valora muy positivamente que se incentiven** no solo la implantación de nuevas empresas sino también **el tejido empresarial existente**, que está ya contribuyendo al modelo de economía circular.

El sector de la recuperación y reciclaje del papel y cartón, que comprende a los fabricantes y recuperadores de papel cartón, es referente en el modelo de economía circular mediante la conversión de residuos en recursos valiosos que se usan como materia prima, habiendo alcanzado tasas de recogida y reciclaje en niveles de excelencia.

## Disposición final segunda. Tributo depósito en vertedero

### Propuesta

Respecto del establecimiento de un tributo al depósito de residuos en vertedero que se prevé regular en el plazo de un año de la entrada en vigor de la Ley de Economía Circular, nuestros comentarios son los siguientes:

- Que no sean meramente recaudatorias, esto es, **que persigan la modificación del comportamiento.**
- Que sean **finalistas**, esto es, que dediquen lo recaudado a medidas que contribuyan a disminuir el vertido y la incineración de residuos.
- Que sean **incentivadoras**, contemplando sistemas de exenciones o reducciones para empresas que aborden proyectos o inversiones que contribuyan al fin perseguido por la tasa.
- Que **eviten penalizar a los residuos industriales frente a los de otros orígenes** (municipales, comerciales, etc.).
- Que tengan una **consideración especial para el residuo del reciclado**, por ejemplo, mediante bonificaciones a las tasas.
- Que se **abran nuevas vías valorización** de forma efectiva junto al incremento de las tasas.

En este sentido se solicita que, para aquellos residuos de proceso para los que actualmente no existe alternativa al vertido final, y para la identificación de nuevas vías de gestión de residuos y subproductos, se cuente **con vías de financiación autonómica que apoyen alternativas y su consolidación a escala industrial** (proyectos I+D+i).

Del mismo modo, el impuesto al depósito de residuos se debería **aplicar tanto en el vertedero privado como en el público**, para que no haya discriminación negativa de las empresas frente al sector público ni se creen situaciones de desventaja competitiva en tema de costes de unos agentes frente a otros.

**ASPAPPEL se pone a disposición** de la Viceconsejería de Medio Ambiente de Castilla-La Mancha para **colaborar en la definición del impuesto al depósito de residuos en vertedero.**

### Justificación

Los vertederos son la última opción como destino para todos los residuos y su principal función es el depósito de los residuos que no pueden tener otro destino. No deberían, por tanto, llegar al vertedero residuos que son

valorizables, como el papel y cartón, y no han sido sometidos a un tratamiento previo.

La valorización de residuos a través de gestores privados favorece la competitividad del reciclaje en España por lo que esta opción, que además es la más eficiente y sin coste para la sociedad, debería no solo mantenerse sino fomentarse.

Se debe impulsar la valorización material de los residuos generados en actividades industriales siempre que se dispongan de opciones que sean técnica, ambiental y económicamente viables para el productor probadas a escala industrial, por lo que se propone que la administración autonómica impulse y financie nuevas alternativas de valorización.

### Disposición final tercera. Fianzas

#### Propuesta

**Valoramos positivamente** la redacción actual del texto de que **no se exija la constitución de fianzas a la gestión de residuos no peligrosos a nivel de comunidad autónoma**, ya que evita que se produzcan situaciones de desventaja competitiva de unos actores/CCAA frente a otros/as, dado que en la Ley de residuos no se establece la obligatoriedad de constituir una fianza para las actividades de tratamiento o valorización de residuos no peligrosos.

Del mismo modo, **valoramos positivamente la aprobación de normas técnicas** para la determinación de las cuantías de las fianzas que se deban constituir. En este sentido, **ASPAPPEL se pone a disposición** de la Viceconsejería de Medio Ambiente de Castilla-La Mancha **para colaborar en la elaboración de dichas normas técnicas.**

#### Justificación

ASPAPPEL cuenta con un conocimiento profundo y gran experiencia práctica de la realidad del sector de la gestión de residuos y es por lo que nos encontramos en disposición de aportar propuestas constructivas en esta materia.



## 5. Presentación ASPAPEL

Agrupar a las empresas  
 fabricantes de celulosa  
 y papel en España



92%

